

ІНФОРМАЦІЯ **Держпродспоживслужби щодо здійснення регуляторної діяльності** **у 2019 році**

Вступна частина

Регуляторна діяльність Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба) здійснюється відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», інших актів, виданих відповідно до Закону.

Держпродспоживслужба у 2019 році свою діяльність щодо здійснення регуляторної діяльності спрямувала на підготовку, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів. Основні завдання Держпродспоживслужби протягом звітного періоду у цьому напрямку були такі:

- узагальнення практики застосування нормативно-правових актів, необхідних для виконання законів України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та інших законодавчих актів, розробка пропозицій щодо вдосконалення цих актів та надання їх Міністру, який забезпечує формування державної політики у відповідній сфері;

- виконання завдань Плану заходів з імплементації розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

- вдосконалення системи контролю безпечності харчових продуктів в Україні «від лану до столу» через приведення існуючої системи відповідно до стандартів ЄС та інших міжнародних стандартів;

- розв'язання низки проблем у сфері лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю.

Держпродспоживслужба сприяла подальшому проведенню інституційної реформи української системи контролю безпечності харчових продуктів, узгодженню законодавства України у сфері безпечності харчових

продуктів «від лану до столу» із законодавчою базою ЄС, включаючи виконання вимог щодо електронних та інших нормативних документів та стандартів у нових інформаційних системах з безпечності харчових продуктів.

Загальна частина

З метою здійснення відстеження регуляторних актів Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів видано наказ від 31 січня 2019 р. № 60 «Про затвердження Плану графіка проведення Держпродспоживслужбою заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2019 році».

Так, протягом 2019 року Держпродспоживслужбою здійснено заходи з відстеження результативності 4 регуляторних актів, за результатами яких підготовлено 4 звіти про повторне відстеження результативності регуляторних звітів:

1. Постанови Кабінету Міністрів України:

від 22.08.2018 № 648 «Про затвердження Порядку проведення арбітражних лабораторій (випробувань) та врахування їх результатів для цілей державного контролю»;

від 01.02.2017 № 47 «Про внесення змін до Порядку відшкодування майнової шкоди (збитків), завданої особам внаслідок запровадження карантину (карантинних обмежень) тварин або у зв'язку з проведенням процедур і робіт щодо ліквідації особливо небезпечних (карантинних) хвороб».

2. Накази Мінагрополітики:

від 25.06.2017 № 288 «Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів певних забруднюючих речовин у харчових продуктах для цілей державного контролю»;

від 25.06.2018 р. № 289 «Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів залишків пестицидів у продуктах для цілей державного контролю».

Звіти про відстеження результативності регуляторних актів оприлюднювались на офіційному вебсайті Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність»/ «Регуляторна політика».

Одним з головних завдань Держпродспоживслужби є **забезпечення безпечності та якості харчових продуктів.**

Після набуття чинності Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», який був розроблений з метою гармонізації законодавства України до законодавства ЄС та виконання Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р,

в Україні запрацювала нова система контролю якості та безпечності харчових продуктів.

З одного боку, створено умови для забезпечення кращої якості та безпечності харчової продукції для споживачів, а з іншого – запроваджено чіткі і прозорі процедури перевірок, що мінімізують корупційні ризики і сприятимуть розвитку чесної конкуренції. Запроваджено ризик-орієнтований підхід до перевірок операторів ринку та вдосконалено Акти перевірок.

Крім того, на виконання Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» Держпродспоживслужбою у 2019 році взято участь в опрацюванні 5 проєктів постанов Кабінету Міністрів України:

«Про затвердження Плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами»;

«Про затвердження Порядку проведення перевірок, які здійснюються при надходженні та відправленні вантажів із продуктами, які не відповідають законодавству, до митних складів, вільних митних зон, Порядку перевезення та знищення таких вантажів, Умов зберігання та поводження з ними»;

«Про затвердження переліку призначених пунктів пропуску та призначених прикордонних інспекційних постів на державному кордоні України»;

«Про затвердження порядку визначення та відшкодування вартості одного зразка, який відбирається для здійснення державного моніторингу»;

«Про затвердження Порядку встановлення спеціальних умов імпорту харчових продуктів та кормів»

та 10 проєктів наказу Мінагрополітики :

«Про затвердження Порядку знищення, особливого поводження та зміни призначеного використання вантажів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України, які не відповідають законодавству»;

«Про затвердження порядку перевантаження вантажів із продуктами у випадках виходу з ладу транспортного засобу або неможливості його подальшого використання з інших поважних причин, що зумовлює необхідність перевантаження продуктів на інший транспортний засіб під наглядом державного ветеринарного інспектора»;

«Про затвердження Порядку ведення реєстру митних складів, складів у вільних митних зонах, що призначені для зберігання продуктів, які не відповідають законодавству»;

«Про затвердження Правил поводження з продуктами ввезеними (пересланими) на митну територію України як торговельні (виставкові) зразки або об'єкти наукових досліджень»;

«Про затвердження Порядку адміністративного (досудового) оскарження постанови у справі про порушення Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти

тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», законодавства про харчові продукти та корми»;

«Про затвердження форм міжнародних сертифікатів»;

«Про затвердження Порядку визнання еквівалентності системи державного контролю країни-експортера»;

«Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах НАССР»;

«Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів мікотоксинів у харчових продуктах для цілей державного контролю»;

«Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів нітратів у деяких харчових продуктах для цілей державного контролю».

Держпродспоживслужба під час розроблення проєктів нормативно-правових актів дотримується принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, та з урахуванням статті 5 Закону стосовно підготовки аналізу регуляторного впливу; оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, а також відкритих обговорень за участю представників громадськості питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю; відстеження результативності регуляторних актів; перегляду та систематизації регуляторних актів; недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта; оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Основні завдання, на яких концентрувалася робота Держпродспоживслужби протягом 2019 року, були спрямовані на: встановлення єдиного системного підходу до впровадження регуляторної діяльності; забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики; забезпечення планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів; підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу.

Планування діяльності щодо підготовки Держпродспоживслужбою проєктів регуляторних актів здійснювалося на підставі Плану діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2019 рік (із змінами та доповненнями).

Оприлюднення проєктів регуляторних актів здійснювалося шляхом розміщення проєктів на офіційному сайті Держпродспоживслужби для отримання зауважень і пропозицій до них.

Держпродспоживслужба у процесі регуляторної діяльності взаємодіє, у разі потреби, з суб'єктами господарювання, їх об'єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Отримані зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань обов'язково опрацьовуються спеціалістами Держпродспоживслужби.

Покращується проведення заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів та підготовки результатів відстежень із залученням до цієї роботи незалежних експертів, постійно здійснюється співпраця з громадськими організаціями.

Держпродспоживслужбою постійно здійснюється перегляд регуляторних актів на предмет їх актуальності, виконуються заходи з відстеження їх результативності.

Слід зазначити, що повторне відстеження здійснюється не пізніше ніж через два роки після набрання чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей.

Висновок

З огляду на викладене, Держпродспоживслужба направила свої зусилля на покращення епізоотичної, санітарно-епідемічної ситуації в державі, захисту тварин від збудників заразних хвороб, а також зменшенню або усуненню ризиків виникнення таких хвороб шляхом розробки та внесення змін до чинних нормативно-правових актів. Також Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів забезпечено системність, збалансованість та прозорість функціонування механізму контролю за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства України в сфері захисту прав споживачів, безпеки та якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, ідентифікації та реєстрації тварин, санітарного законодавства, державного нагляду (контролю) у сферах охорони прав на сорти рослин, насінництва та розсадництва та в інших галузях, в яких реалізує державну політику Держпродспоживслужба.

**Заступник Голови Державної служби
України з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів**



Анна АНДРУЩАК